



Biroul Parlamentului și Senatului
Bp 194, 20.04.2018

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 91 din 12.04.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D362 din 13.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime

integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016, cu modificările și completările ulterioare.

2. Semnalăm lipsa, în forma transmisă, a avizului de oportunitate, emis de Ministerul pentru Relația cu Parlamentul, care să susțină îndeplinirea cerințelor constituționale în materie de promovare a proiectelor de ordonanță de urgență (sub aspectul evidențierii situației extraordinare care reclamă intervenția legislativă în regim de urgență).

În acest context, Nota de fundamentare și preambulul ar trebui să circumstanțieze de o manieră clară argumentele obiective, în raport de care poate fi apreciată urgența reglementării propuse, aspect evidențiat și de Ministerul Justiției prin adresa nr. 30961/2018, cu luarea în considerare a jurisprudenței în materie a Curții Constituționale. Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței și a situației extraordinare reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

3. La **preambul**, pentru o mai bună evidențiere a caracterului excepțional, de natură a justifica inițierea unui proiect de un asemenea nivel normativ, considerăm că este necesară indicarea expresă a dispozițiilor incidente din cuprinsul regulamentelor europene invocate, cu atât mai mult cu cât acestea sunt de imediată aplicabilitate în dreptul intern.

De asemenea, pentru precizia redactării, este necesar să se precizeze corect titlul Regulamentului (UE) nr.1316/2013, astfel: „Regulamentul (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.352/78, (CE) nr.165/94, (CE) nr.2799/98, (CE) nr.814/2000, (CE) nr.1290/2005 și (CE) nr.485/2008 ale Consiliului”.

În cadrul liniuței a 8-a, pentru rațiuni de ordin gramatical, se va scrie „crează” în loc de „crează”.

4. Fără a ne pronunța asupra oportunității măsurilor propuse – aspect asupra căruia Consiliul Legislativ nu este abilitat, din punct de vedere al redactării, recomandăm ca la părțile dispozitive ale **pct.1 și 2 ale articolului unic**, termenul „litera” din cadrul sintagmelor „litera x)” și „litera p)” să fie redat sub forma sa abreviată, respectiv „lit.”.

În ceea ce privește normele propuse pentru cele două noi litere, semnalăm că Ministerul Justiției, prin adresa nr. 30961/2018, a precizat că acestea sunt neclare și vagi, putând crea dificultăți în aplicare. În acest context, la **pct. 1**, apreciem că utilizarea sintagmei „și diferită față de opinia autorităților române competente” din finalul definiției conceptului de „situație divergentă” este tautologică în raport de informația normativă din antecedenta textului, motiv pentru care recomandăm renunțarea la aceasta.

De asemenea, cuvântul „situația” din expresia „situația divergentă” se va scrie nearticulat („situație”).


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.333/16.04.2018

Ordonanță de urgență privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 56/2016

M. Of. nr. 285/14 apr. 2016

- 1 modificări prin L. nr. 56/2016 M. Of. nr. 285/14 apr. 2016
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării
- modifică art. 16 alin. (1), art. 30 alin. (2) lit. b) și art. 57 alin. (5) și (6);
- introduce alin. (3) la art. 13, alin. (1_1) și (1_2) la art. 16, lit. p) la alin. (1) al art. 25, alin. (1_1) la art. 25, alin. (4) la art. 43 și alin. (7) la art. 57
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 56/2016 M. Of. nr. 285/14 apr. 2016
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 89/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării
- modifică art. 4 alin. (7), art. 13 alin. (1) lit. n), art. 23 alin. (5), (7) și (9), art. 29 alin. (11) și (20), art. 30 alin. (2) lit. a), art. 45 și art. 46 alin. (3);
- introduce lit. u)-w) la art. 2, alin. (3_1) la art. 4, lit. o) la art. 13 alin. (1), alin. (2_1) și (4) la art. 13, alin. (1_1) la art. 18, alin. (5_1) și (23) la art. 23, alin. (2)-(4) la art. 40, alin. (3_1) la art. 46 și alin. (5) la art. 58;
- abrogă art. 48 alin. (2)